



Prefeitura Municipal de Muriaé
Estado de Minas Gerais
C.G.C. 17.947.581/0001-76
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

JUSTIFICATIVA PARA INVERSÃO DE FASES

1. DO ENQUADRAMENTO LEGAL

Nos termos do art. 17, §1º, da Lei nº 14.133/2021, a Administração poderá, mediante ato motivado e previsão expressa no edital, inverter a ordem das fases da licitação, de modo que a fase de habilitação preceda o julgamento das propostas, desde que demonstrados os benefícios decorrentes da medida.

“§ 1º A fase referida no inciso V do caput deste artigo poderá, mediante ato motivado com explicitação dos benefícios decorrentes, anteceder as fases referidas nos incisos III e IV do caput deste artigo, desde que expressamente previsto no edital de licitação.”

2. DA JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ADMINISTRATIVA

A Administração Pública, visando resguardar o interesse público e assegurar a adequada execução do objeto licitado, consistente na pavimentação em Concreto Betuminoso Usinado a Quente (CBUQ) em estrada vicinal, apresenta a presente justificativa para a realização da análise prévia da habilitação técnica das licitantes, anteriormente à abertura das propostas de preços.

Embora a Lei nº 14.133/2021 estabeleça como regra geral a análise das propostas previamente à habilitação, admite-se, mediante justificativa técnica devidamente motivada, a adoção de procedimentos que melhor atendam às peculiaridades do objeto e ao interesse público, especialmente em contratações de maior complexidade técnica.

No caso em tela, a execução de serviços de pavimentação em CBUQ envolve etapas críticas, tais como regularização de subleito, execução de base e sub-base, controle tecnológico rigoroso, aplicação de revestimento asfáltico e garantia de desempenho e durabilidade da via. Tais serviços exigem das empresas licitantes comprovada experiência anterior e capacidade técnica compatível com o porte e a complexidade da obra.

A análise prévia da habilitação técnica se justifica, portanto, pela necessidade de assegurar que apenas empresas efetivamente qualificadas participem da fase de disputa de



Prefeitura Municipal de Muriaé
Estado de Minas Gerais
C.G.C. 17.947.581/0001-76
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

preços, evitando a apresentação de propostas inexequíveis ou por empresas sem capacidade técnica, o que poderia resultar em riscos à execução contratual, paralisações de obra, aditivos indevidos ou até mesmo rescisão contratual.

Sob o aspecto administrativo, a medida contribui para maior segurança na contratação, reduzindo a probabilidade de litígios, retrabalhos e atrasos na execução da obra, além de otimizar o julgamento das propostas, que passarão a ser analisadas apenas entre licitantes previamente qualificados.

Ressalta-se que tal procedimento não compromete os princípios da isonomia e da competitividade, uma vez que as exigências de habilitação técnica estarão previamente definidas no instrumento convocatório, sendo aplicadas de forma objetiva e uniforme a todos os interessados.

Ademais, a adoção dessa sistemática encontra respaldo nos princípios da eficiência, da segurança jurídica e da supremacia do interesse público, especialmente diante da relevância da obra para a mobilidade rural, o escoamento da produção agrícola e a melhoria das condições de trafegabilidade da população local.

Diante do exposto, resta plenamente justificada a realização da análise prévia da habilitação técnica das licitantes, como medida necessária e adequada para garantir a seleção de proposta mais vantajosa associada à efetiva capacidade de execução do objeto.

3. DOS BENEFÍCIOS DECORRENTES DA INVERSÃO

A adoção da inversão de fases (habilitação antes do julgamento) apresenta os seguintes benefícios objetivos para o presente certame:

Maior segurança jurídica e técnica, ao assegurar que apenas empresas devidamente habilitadas e com comprovada capacidade técnica participem da fase de julgamento;

Evita o retrabalho da equipe técnica, que, em razão da complexidade do objeto, teria de analisar propostas de empresas que poderiam ser posteriormente inabilitadas;

Reduz o risco de anulação futura do certame, devido à possibilidade de classificação de proposta apresentada por empresa incapaz de executar a obra;

Adequação ao perfil do mercado esperado, tendo em vista que se antevê a participação de número reduzido de licitantes, o que não compromete a celeridade do processo;



Prefeitura Municipal de Muriaé
Estado de Minas Gerais
C.G.C. 17.947.581/0001-76
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

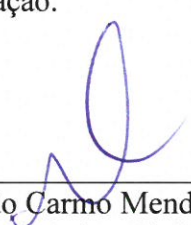
Racionalização do procedimento licitatório, priorizando a análise qualitativa dos participantes antes da avaliação econômico-financeira, em alinhamento com os princípios da eficiência, planejamento e segurança jurídica previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

4. DA CONCLUSÃO

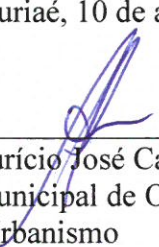
Considerando a complexidade técnica do objeto licitado, alto valor estimado do contrato e os benefícios administrativos e jurídicos decorrentes da habilitação prévia. Conclui-se que a adoção da inversão de fases, com a habilitação antecedendo o julgamento das propostas, mostra-se a opção mais adequada ao interesse público, proporcionando maior segurança técnica, transparência e confiabilidade ao certame.

Desse modo, a adoção da inversão da ordem das fases se torna viável e vantajosa, nos termos do art. 17, §1º, da Lei nº 14.133/2021, devendo tal opção constar expressamente no edital da licitação.

Muriaé, 10 de abril de 2026.



Arlan do Carmo Mendonça
Engenheiro Civil
Secretaria Municipal de Obras Públicas e
Urbanismo



Maurício José Carneiro
Secretária Municipal de Obras Públicas e
Urbanismo